FSR Danske Revisorer

Katalog – oktober 2026

Enklere regler. Færre byrder. Mindre administration.

18 forslag til regelforenklinger og administrative byrdelettelser.

Enklere regler. Færre byrder. Mindre administration.

Det danske skattesystem er komplekst. Mange regler har hver især et velbegrundet formål, men tilsammen kan de skabe unødige administrative byrder og gøre det vanskeligt for borgere og virksomheder at navigere i skattesystemet. Det koster tid og ressourcer, som kunne være anvendt bedre.

Hos FSR Danske Revisorer mener vi, at der er behov for løbende at se kritisk på, om reglerne fortsat er nødvendige, og om de kan indrettes mere enkelt og hensigtsmæssigt.

Derfor har vi samlet 18 konkrete forslag til regelforenklinger og administrative byrdelettelser. Forslagene tager udgangspunkt i de udfordringer, som revisorer og deres kunder møder i praksis. De spænder fra enklere regler for virksomheder og generationsskifter til færre indberetningskrav i mødet med skattemyndighederne.

Fælles for forslagene er ønsket om et skattesystem, der er lettere at forstå, administrere og efterleve, uden at det går ud over de nødvendige kontrol- og værnshensyn.

Med kataloget ønsker FSR Danske Revisorer at bidrage til konkrete ændringer i lovgivning og administrativ praksis og skabe grundlag for en konstruktiv dialog med politikere og myndigheder.

Indhold

Forenkling af moms- og skattereglerne 3
1. Forenkling af rentefradragsbegrænsningsreglerne 3
2. Sidestilling af virksomhedsordningen med selskaber ved udlån og investeringer 3
3. Forenkling af kryptobeskatningsreglerne 3
4. Forenkling af kantinemomsen 4

Selskabsbeskatning og omstruktureringer 4
5. Frivillig national sambeskatning 4
6. Forenkling af skattefri virksomhedsomdannelse 4
7. Mere fleksible frister ved skattefri virksomhedsomdannelse 5
8. Reparationsadgang ved virksomhedsomdannelser 5
9. Forenkling af balancekravet ved skattefri spaltning 5

Indberetning, dokumentation og compliance 6
10. Forenkling af skatteopgørelse og indberetning ved kapitalfondsinvesteringer 6
11. Forenklet TP-indberetningskrav for små investorer 6
12. Modernisering af personers skattemæssige indberetningssystemer 6
13. Enklere mulighed for at rette fejl i momsfradraget 7

Værdiansættelse og generationsskifte 7
14. Udvidelse af adgangen til skematisk værdiansættelse 7
15. Udvidet adgang til generationsskifte med succession til børn bosat i udlandet 8

Sagsbehandling, retssikkerhed og sanktioner 8
16. Forenkling af reglerne om omkostningsgodtgørelse 8
17. Mere proportionale bøder på transfer pricing-området 8
18. Faste reaktionsfrister for Skatteforvaltningen 9

Forenkling af moms- og skattereglerne

1. Forenkling af rentefradragsbegrænsningsreglerne

Danske virksomheder skal i dag forholde sig til tre forskellige regelsæt om begrænsning af rentefradrag: reglerne om tynd kapitalisering, renteloftsreglen og EBITDA-reglen. Reglerne har forskellige formål, opgørelsesmetoder og anvendelsesområder, hvilket skaber betydelig kompleksitet og administrative byrder for virksomhederne.

FSR Danske Revisorer foreslår:

Det bør undersøges, om de tre regelsæt kan samordnes eller forenkles, herunder om der fortsat er behov for alle tre regelsæt. Formålet er at reducere virksomhedernes administrative byrder og skabe mere overskuelige regler, samtidig med at de nødvendige værnsregler opretholdes.

2. Sidestilling af virksomhedsordningen med selskaber ved udlån og investeringer

Virksomhedsordningen giver selvstændigt erhvervsdrivende mulighed for at opspare overskud i virksomheden, men indeholder en række begrænsninger i adgangen til at foretage udlån og investeringer. Det betyder, at selvstændigt erhvervsdrivende ikke har samme muligheder for at disponere over virksomhedens opsparede midler som ejere af virksomheder, der drives i selskabsform. Eksempelvis kan almindelige aktieinvesteringer som udgangspunkt ikke indgå i virksomhedsordningen, og visse udlån anses for private hævninger.

FSR Danske Revisorer foreslår:

Selvstændigt erhvervsdrivende, der anvender virksomhedsordningen, bør som udgangspunkt sidestilles med virksomheder drevet i selskabsform, når det gælder adgangen til at foretage udlån og investeringer. Virksomhedsskatteloven bør derfor ændres, så der som udgangspunkt gælder de samme muligheder for at disponere over opsparede midler som i et 100 pct. ejet kapitalselskab, under hensyntagen til de nødvendige regler, der skal forhindre privat anvendelse af midlerne uden beskatning.

3. Forenkling af kryptobeskatningsreglerne

De gældende regler om beskatning af kryptoaktiver er komplekse og bygger på forskellige skatteretlige principper afhængigt af aktivets karakter. Det kan medføre forskelle i beskatningen af sammenlignelige investeringer og skabe usikkerhed for både skatteydere og rådgivere. Hertil kommer, at reglerne for beskatning af gevinster og fradrag for tab i visse tilfælde er asymmetriske, ligesom opgørelse og indberetning kan være administrativt krævende.

FSR Danske Revisorer foreslår:

Der bør arbejdes hen imod et mere enkelt, sammenhængende og ensartet regelsæt for beskatning af kryptoaktiver. Det bør blandt andet undersøges, hvordan der kan sikres større symmetri mellem beskatningen af gevinster og fradrag for tab, samt om reglerne for opgørelse og indberetning kan forenkles. Formålet er at skabe større forudsigelighed og reducere de administrative byrder for både skatteydere og Skatteforvaltningen.

4. Forenkling af kantinemomsen

Momsreglerne for virksomheders kantine- og frokostordninger er komplicerede og medfører betydelige administrative byrder. Når medarbejderne betaler mindre for deres frokost, end det koster virksomheden at stille maden til rådighed, skal virksomheden som udgangspunkt beregne moms af indkøbs- eller fremstillingsprisen. Det kræver opgørelser af blandt andet råvarer, løn og andre omkostninger, selv ved almindelige frokostordninger.

Samtidig anvendes der allerede faste vejledende satser på skatteområdet for medarbejdernes egenbetaling. Virksomhederne skal dermed håndtere forskellige regler for værdiansættelsen af det samme måltid.

FSR Danske Revisorer foreslår:

Der bør indføres en valgfri forenklet ordning, hvor virksomheder kan beregne kantinemomsen af medarbejdernes faktiske egenbetaling, når denne mindst svarer til de skattemæssige vejledende satser for standardmåltider. Det vil skabe bedre sammenhæng mellem skatte- og momsreglerne og reducere behovet for omfattende omkostningsberegninger.

Selskabsbeskatning og omstruktureringer

5. Frivillig national sambeskatning

I Danmark er det obligatorisk for selskaber i samme koncern at blive beskattet samlet. Det betyder, at selskaberne skal opgøre deres skattepligtige indkomst efter særlige regler, herunder håndtere underskud og skattebetalinger på tværs af koncernen.

Reglerne er særligt komplicerede, når en koncern køber eller sælger selskaber i løbet af året eller gennemfører omstruktureringer. I disse situationer kan virksomhederne være nødt til at opdele årets indkomst i flere perioder, afhængigt af hvornår selskaberne indgår i koncernen. Det medfører ekstra beregninger og administration, som især kan være byrdefuldt for mindre koncerner.

FSR Danske Revisorer foreslår:

National sambeskatning bør gøres frivillig, så koncerner selv kan vælge, om de ønsker at blive beskattet samlet. Alternativt bør der indføres enklere regler for mindre koncerner, herunder en forenkling af kravene om delindkomstopgørelse ved køb, salg og omstruktureringer.

6. Forenkling af skattefri virksomhedsomdannelse

Reglerne om skattefri virksomhedsomdannelse giver personligt erhvervsdrivende mulighed for at omdanne deres virksomhed til selskabsform uden umiddelbar beskatning. Reglerne indeholder imidlertid en række betingelser vedrørende blandt andet overdragelse af aktiver og passiver, ejerforhold og skattemæssige opgørelser. Det kan gøre omdannelse vanskelig, navnlig hvor virksomheder har flere ejere, forskellige ejerstrukturer eller aktiviteter, som ønskes overført til forskellige selskaber.

FSR Danske Revisorer foreslår:
Reglerne om skattefri virksomhedsomdannelse bør udvides, så virksomheder, der ejes i fællesskab af personer og selskaber, også kan omdannes til selskabsform uden umiddelbar beskatning. Det bør være muligt at gennemføre en samlet omdannelse, selv om virksomheden er delvist personligt ejet og delvist ejet gennem et selskab, under forudsætning af at de nødvendige værnsregler overholdes.

7. Mere fleksible frister ved skattefri virksomhedsomdannelse

Når en personligt ejet virksomhed skal omdannes til et selskab uden umiddelbar beskatning, gælder der særlige tidsfrister. Omdannelsen skal som udgangspunkt gennemføres senest seks måneder efter statusdagen for det seneste årsregnskab. Det begrænser virksomhedernes muligheder for selv at vælge, hvornår en omdannelse skal finde sted, og kan betyde, at en virksomhed må udskyde en ellers planlagt omdannelse.

FSR Danske Revisorer foreslår:
Reglerne bør ændres, så skattefri virksomhedsomdannelse i højere grad kan gennemføres på det tidspunkt af året, der passer virksomheden. Den gældende seksmånedersfrist bør derfor lempes eller erstattes af mere fleksible regler, der fortsat sikrer korrekt skattemæssig opgørelse ved omdannelsen.

8. Reparationsadgang ved virksomhedsomdannelser

Reglerne om skattefri virksomhedsomdannelse indeholder en række formelle og materielle betingelser, som skal være opfyldt for at kunne gennemføre en omdannelse uden umiddelbar beskatning. Fejl i dokumentation, opgørelser eller håndteringen af aktiver og passiver kan medføre usikkerhed om den skattemæssige behandling og i visse tilfælde få betydelige økonomiske konsekvenser.

FSR Danske Revisorer foreslår:
Der bør indføres en mere fleksibel adgang til at rette fejl og formelle mangler i forbindelse med skattefri virksomhedsomdannelse. Det bør blandt andet undersøges, om virksomheder kan få mulighed for at berigtige utilsigtede fejl inden for en nærmere fastsat frist, uden at det medfører bortfald af skattefriheden. Formålet er at sikre større proportionalitet mellem fejlens karakter og de skattemæssige konsekvenser.

9. Forenkling af balancekravet ved skattefri spaltning

Ved skattefri spaltning uden tilladelse gælder der særlige betingelser, herunder et balancekrav, som skal modvirke utilsigtet udnyttelse af reglerne. Balancekravet kan imidlertid begrænse mulig-hederne for at gennemføre forretningsmæssigt begrundede omstruktureringer og medføre behov for komplicerede beregninger og tilpasninger af aktiv- og gældsfordelingen. Herudover vil selv mindre og ubetydelige fravigelser kunne medføre, at spaltningen er skattepligtig, hvilket igen medfører manglende proportionalitet mellem konsekvens og ubetydelige fravigelser af kravet. Ofte vil skatteyder være tvunget ud i at anmode om bindende svar angående opfyldelse af balancekravet, og det vil kunne spare både borgere og skatteadministrationen ressourcer at smidiggøre reglerne.

FSR Danske Revisorer foreslår:
Det bør undersøges, om balancekravet ved skattefri spaltning uden tilladelse kan lempes eller ophæves, særligt i situationer hvor der samtidig gælder et holdingkrav. Det bør vurderes, om de eksisterende værnsregler i tilstrækkeligt omfang sikrer mod misbrug, således at balancekravet helt eller delvist kan undværes. Formålet er at forenkle reglerne og gøre det lettere at gennemføre forretningsmæssigt begrundede omstruktureringer. Om ikke andet bør der indføres mulighed for adgang til at justere mindre fravigelser af balancekravet, så den skattefri spaltning kan opretholdes.

Indberetning, dokumentation og compliance

10. Forenkling af skatteopgørelse og indberetning ved kapitalfondsinvesteringer

Investeringer gennem kapitalfonde kan være organiseret i komplekse ejerstrukturer med flere underliggende selskaber og skattemæssigt transparente enheder, ofte på tværs af landegrænser. Det kan gøre det vanskeligt for danske investorer at opgøre deres skattepligtige afkast korrekt, navnlig når de ikke har adgang til de nødvendige oplysninger om de underliggende investeringer. Investorerne kan dermed være underlagt oplysnings- og dokumentationskrav, som de i praksis har begrænsede muligheder for at opfylde.

FSR Danske Revisorer foreslår:

Der bør indføres enklere og mere praktisk anvendelige regler for skattemæssig opgørelse og indberetning ved investering gennem kapitalfonde. Det bør blandt andet undersøges, om der kan etableres standardiserede opgørelsesmetoder, forenklede dokumentationskrav eller særlige indberetningsordninger i tilfælde, hvor investorerne ikke har adgang til de nødvendige underliggende oplysninger. Eksempelvis kan der indføres valgfri adgang til at anvende et lagerprincip på investeringerne. Formålet er at sikre, at investorer kan opfylde deres skattemæssige forpligtelser uden uforholdsmæssige administrative byrder.

11. Forenklet TP–indberetningskrav for små investorer

Danske investorer, der foretager passive investeringer gennem kapitalfonde og andre skattemæssigt transparente enheder, kan blive omfattet af transfer pricing-dokumentationspligten som følge af fælles bestemmende indflydelse over de underliggende selskaber. Med L 194 blev der indført en undtagelse fra dokumentationspligten for visse passive investeringer med en ejer- og stemmeandel under 5 pct. Investorer med ejer- eller stemmeandele på 5 pct. eller derover kan imidlertid fortsat være dokumentationspligtige, selv om de ikke har reel indflydelse på dispositionerne eller adgang til de nødvendige oplysninger om de underliggende transaktioner. Det kan medføre uforholdsmæssige administrative byrder og betydelige omkostninger.

FSR Danske Revisorer foreslår:

Det bør undersøges, om undtagelsen fra TP-dokumentationspligten kan udvides til også at omfatte passive investorer med ejer- eller stemmeandele på 5 pct. eller derover, når de ikke har reel indflydelse på de underliggende transaktioner. Alternativt bør sådanne investorer kunne opfylde dokumentationspligten gennem en forenklet beskrivelse af investeringen, navnlig når de ikke har mulighed for at fremskaffe de nødvendige oplysninger.

12. Modernisering af personers skattemæssige indberetningssystemer

De digitale indberetningssystemer understøtter ikke i alle tilfælde de dispositioner og skattemæssige forhold, som borgere skal oplyse om. Det kan eksempelvis give udfordringer ved indberetning af likvidationsprovenu og andre mindre almindelige kapitaltransaktioner. Manglende eller uhensigtsmæssige indberetningsmuligheder kan skabe usikkerhed om, hvordan oplysningerne skal registreres korrekt, og medføre behov for manuel behandling og kontakt til Skatteforvaltningen.

FSR Danske Revisorer foreslår:
Skatteforvaltningens digitale indberetningssystemer bør moderniseres, så de i højere grad understøtter de skattemæssige forhold, som borgere og rådgivere skal indberette. Der bør særligt ses på håndteringen af likvidationsprovenu og andre kapitaltransaktioner, hvor de nuværende løsninger kan være utilstrækkelige. Formålet er at gøre det enklere at indberette korrekt og reducere behovet for manuelle løsninger og efterfølgende korrektioner.

13. Enklere mulighed for at rette fejl i momsfradraget

Virksomheder med både momspligtige og momsfritagne aktiviteter skal beregne, hvor stor en del af momsen på deres fællesudgifter de kan fradrage. Fradraget opgøres foreløbigt i løbet af året og reguleres efterfølgende på baggrund af årets faktiske omsætning.

Hvis der konstateres fejl i beregningen, kan virksomhederne være nødt til at rette flere tidligere momsindberetninger. Fejl kan desuden påvirke beregningerne i efterfølgende år, så virksomhederne skal gennemgå og korrigere en lang række indberetninger, selv om det korrekte samlede momsfradrag kan opgøres.

FSR Danske Revisorer foreslår:
Virksomheder bør som udgangspunkt kunne rette fejl i den foreløbige momsfradragsprocent gennem én samlet årlig regulering frem for at skulle genoptage de enkelte momsperioder. Det bør samtidig sikres, at fristreglerne ikke hindrer virksomhederne i at opnå et materielt korrekt momsfradrag.

Værdiansættelse og generationsskifte

14. Udvidelse af adgangen til skematisk værdiansættelse

Med reglerne i boafgiftsloven er der indført en skematisk værdiansættelsesmetode, som under nærmere betingelser giver retskrav på at anvende en standardiseret metode. Retskravet gælder imidlertid ikke alle virksomhedsoverdragelser, og metoden kan i andre situationer alene være vejledende. Det kan skabe usikkerhed om værdiansættelsen og medføre behov for omfattende dokumentation og individuelle vurderinger.

FSR Danske Revisorer foreslår:
Adgangen til skematisk værdiansættelse bør udvides, så der også ved generationsskifter på selskabsniveau kan opnås retskrav på at anvende metoden. Det bør samtidig undersøges, om retskravet kan udvides til andre virksomhedsoverdragelser, hvor der i dag alene er mulighed for at anvende metoden som vejledende udgangspunkt. Formålet er at skabe større forudsigelighed og reducere de administrative byrder ved generationsskifter og andre virksomhedsoverdragelser.

15. Udvidet adgang til generationsskifte med succession til børn bosat i udlandet

Efter de gældende regler er muligheden for at gennemføre et generationsskifte med skattemæssig succession begrænset, når den næste generation er bosat i udlandet. Det kan betyde, at en familievirksomhed ikke kan overdrages med succession til et barn, der eksempelvis er flyttet til udlandet for at arbejde eller studere, selv om virksomheden fortsat drives i Danmark. Bopælsforholdene kan dermed blive en hindring for generationsskiftet og medføre beskatning på overdragelsestidspunktet.

FSR Danske Revisorer foreslår:

Reglerne bør ændres, så generationsskifte med skattemæssig succession også kan gennemføres til børn bosat i udlandet. Det bør være en betingelse, at modtageren indtræder i de samme skattemæssige forpligtelser og vilkår, som ville have været gældende ved bopæl i Danmark, og at Danmarks mulighed for at beskatte den udskudte avance sikres. Formålet er at skabe mere lige muligheder for generationsskifte, uanset hvor næste generation er bosat.

Sagsbehandling, retssikkerhed og sanktioner

16. Forenkling af reglerne om omkostningsgodtgørelse

Borgere og virksomheder kan i dag få dækket udgifter til sagkyndig bistand i visse klage- og domstolssager på skatteområdet. Ordningen omfatter imidlertid som udgangspunkt ikke udgifter til rådgivning under Skatteforvaltningens indledende behandling af en sag, eksempelvis i forbindelse med en skatterevision. Allerede på dette tidspunkt kan en skattesag være både omfattende og kompleks og medføre betydelige udgifter til rådgiverbistand. Selv hvis Skatteforvaltningen efterfølgende frafalder en påtænkt forhøjelse, må skatteyderen som udgangspunkt selv afholde omkostningerne. Det kan svække den reelle mulighed for at varetage sine interesser og skabe et uhensigtsmæssigt incitament til at videreføre uenigheder i klagesystemet.

FSR Danske Revisorer foreslår:

Adgangen til omkostningsgodtgørelse bør udvides, så borgere og virksomheder også kan få dækket rimelige udgifter til sagkyndig bistand under Skatteforvaltningens behandling af skattesager, herunder ved skatterevisioner og andre kontrolsager. Det bør særligt gælde, hvor Skatteforvaltningen frafalder en påtænkt forhøjelse eller i øvrigt giver skatteyderen medhold.

17. Mere proportionale bøder på transfer pricing-området

Overtrædelse af reglerne om transfer pricing-dokumentation og oplysninger om kontrollerede transaktioner kan medføre betydelige bøder. Reglerne skal sikre, at virksomhederne efterlever deres dokumentations- og oplysningsforpligtelser, men der kan opstå spørgsmål om forholdsmæssigheden mellem overtrædelsens karakter og den sanktion, der pålægges. Det gælder navnlig ved formelle fejl, forsinket indsendelse eller mangelfuld dokumentation, hvor der ikke nødvendigvis er konstateret en forkert skatteansættelse.

FSR Danske Revisorer foreslår:
Det bør undersøges, om bødeniveauet og sanktionspraksis på transfer pricing-området i tilstrækkelig grad afspejler overtrædelsernes karakter og alvor. Der bør særligt ses på mulighederne for en mere differentieret sanktionsmodel, hvor der blandt andet tages hensyn til virksomhedens størrelse, fejlens betydning, graden af skyld og muligheden for efterfølgende berigtigelse. Formålet er at sikre større proportionalitet og undgå uforholdsmæssige sanktioner ved mindre eller formelle overtrædelser.

18. Faste reaktionsfrister for Skatteforvaltningen

Borgere og virksomheder er underlagt en række faste frister for indberetning, anmeldelse og fremlæggelse af oplysninger, mens der ikke altid gælder tilsvarende frister for Skatteforvaltningens reaktion. Det kan skabe langvarig usikkerhed om den skattemæssige behandling af gennemførte dispositioner. Ved gaveanmeldelser gælder der allerede en 6 måneders frist for Skatteforvaltningens ændring af den anmeldte værdiansættelse, hvilket giver skatteyderen en større grad af sikkerhed efter fristens udløb.

FSR Danske Revisorer foreslår:
Der bør indføres bindende reaktionsfrister for Skatteforvaltningen på flere områder efter inspiration fra reglerne om gaveanmeldelser. Når en borger eller virksomhed har indsendt de nødvendige oplysninger, bør Skatteforvaltningen som udgangspunkt skulle reagere inden for en fastsat frist. Overskrides fristen, bør myndighedernes adgang til efterfølgende at ændre eller tilsidesætte de indberettede forhold som udgangspunkt begrænses. Formålet er at skabe større forudsigelighed og sikre, at borgere og virksomheder ikke skal leve med uafklarede skattemæssige forhold i længere tid.